

Finanças Autárquicas em Moçambique

Uri Raich
Banco Mundial

Mudanças na Legislação

Nova Lei (1 / 2008) e Código (63/2008) sobre as Finanças Autárquicas

- Mais instrumentos / autonomia em geração de receita própria (isenções)
 - Mais restritiva do lado das transferências (i.e. limita o FCA a 1.5% e não regula o FILL).
-
- Regulamento do IPRA (Decreto 61/2010)
 - Facilita a reavaliação das propriedades com base em critérios que melhor reflectem a economia imobiliária das cidades.
-
- Maior descentralização de despesas (Decreto 33/2006)
 - Transferência de responsabilidades adicionais principalmente nas áreas de saúde, educação, meio ambiente, estradas.
-
- PERPU (2011-2014)
 - Prevê recursos adicionais para os 11 municípios capitais para actividades geradoras de emprego (não em bens públicos / infra-estrutura)

Qual é o resultado destas mudanças?

- Finanças municipais ainda são muito limitadas (440Mtn p/c)
- As fontes próprias de receitas representam cerca de 35% dos orçamentos totais que é uma proporção semelhante ao das transferências.
- A proporção das fontes de receitas não-fiscais (taxas, licenças) são mais do dobro das receitas fiscais (impostos).
- Há um potencial inexplorado nas receitas próprias entre 50% e 90% dependendo dos instrumentos.



Receitas municipais em Seis Municípios Seleccionados, 2009

Principais Fontes de receita	Receitas de fontes próprias		Total de receitas	
	Metical	Por cento	Meticals	Por cento
Imposto Pessoal Autárquico (IPA)	673,144	0.5	673,144	0.2
Imposto Predial Autárquico (IPRA) *	24,555,323	18.4	24,555,323	6.8
Imposto Autárquico de Sisa (IASISA) **	3,681,926	2.8	3,681,926	1.0
Imposto sobre Veículos (IASV)	6,486,590	4.8	6,486,590	1.8
Direito do Uso do Solo Autárquico (DUAT)	18,926,507	14.2	18,926,507	5.2
Taxa por Actividade Económica (TAE)	7,207,344	5.4	7,207,344	2.0
O/U Locais Reservados para Mercados e Feiras	15,114,654	11.3	15,114,654	4.2
Recolha, depósito e tratamento de lixo ***	18,726,432	14.0	18,726,432	5.2
Subtotal (principais fontes de receita municipal)	95,371,920	71.3	95,371,920	26.3
Outras receitas municipais de fontes próprias	38,379,042	28.7	38,379,042	10.6
Total de receitas municipais de fontes próprias	133,750,962	100.0	133,750,962	36.9
Transferências fiscais inter-governamentais			174,751,830	48.3
Donativos			53,617,305	14.8
Total de fontes de receita municipal			362,120,097	100.0

Fonte: Dados de execução do orçamento real compilados pela equipa de estudo das contas financeiras municipais (P13, Banco Mundial, 2011).

Transferências

- Transferências estão a aumentar, mas como uma percentagem do total das receitas permanecem constantes.
- O montante total do Fundo de Compensação Autárquica (FCA) é limitado e o número dos municípios está a aumentar.
- Em comparação com os orçamentos distritais e provinciais as transferências recebidas pelos municípios são muito baixas.

	% de OE Alocado		
	Províncias	Distritos	Autarquias
2007	22.00%	2.70%	0.70%
2008	23.30%	3.70%	0.90%
2009	27.80%	3.60%	1.00%
2010	30%	5.90%	1.20%

Performance Financeira Municipal

Indicadores de performance financeira (Base em 12 autarquias)	2005	2006	2007	2008	2009
Sustentabilidade					
Receitas próprias / despesas correntes	0.66	0.63	0.79	0.57	0.70
Receitas correntes / despesas correntes	1.00	0.96	1.09	0.97	1.09
Esforço					
Receitas Fiscais / receitas próprias	0.30	0.27	0.17	0.24	0.25
Dependência					
Receitas de fontes não próprias / receitas totais	0.55	0.56	0.55	0.69	0.63
Assistência externa + FIIL / despesas de capital	1.08	1.14	1.30	1.07	0.94

Fonte: Nguenha, Weimer, Raich (2011) Em progresso

Sustentabilidade

- ***Receitas próprias / despesas correntes:***
 - Os municípios somente cobrem cerca de 60% dos seus custos de operação com as suas receitas próprias.
 - Nenhum dos municípios gera recursos suficientes para cobrir seus custos operacionais, que indica uma dependência estrutural de outras fontes de receitas.
- ***Receitas correntes / despesas correntes***
 - Se adicionamos as transferências não condicionadas do Fundo de Compensação Autárquica (FCA), a situação de dependência retratada pelo indicador anterior melhora.
 - O Indicador mostra que entre as suas receitas próprias e o FCA os municípios conseguem cobrir as suas despesas correntes.

Esforço

- *Receitas Fiscais / receitas próprias*

- Os dados mostram uma arrecadação muito baixa das receitas fiscais (impostos) e uma dependência relativamente alta das receitas não fiscais (principalmente taxas e licenças).

- Em média, os municípios só geram 16% de suas receitas próprias da fonte de impostos.



Dependência

- ***Receitas de fontes não próprias / receitas totais***

- Há uma dependência fiscal de 60%, que é uma taxa semelhante à observada em países com níveis de desenvolvimento comparáveis.

- ***Assistência externa + FILL / despesas de capital***

- Em 9 dos 12 municípios todas as despesas de capital são cobertas por recursos de assistência externa ou por transferências de capital do FILL (Fundo de Investimento de Iniciativa Local).



Conclusões - I

- Receitas: A legislação e os instrumentos são geralmente adequados.
- Despesas: Além das despesas municipais convencionais (estradas, saneamento, drenagem, SWM, mercados, cemitérios, parques), as responsabilidades estão a aumentar em serviços sociais (saúde e educação básicas).
- O resultado é um processo de descentralização assimétrica onde há mais responsabilidades de gasto que fontes de receita.
- Além disso a taxa de crescimento da população urbana é maior do que nacional e espera-se que até 2030 a população urbana dobrará. Também o número de municípios está a aumentar.



Conclusões - II

- Receitas próprias: Aumentar a capacitação e investimento no uso dos instrumentos (cadastros, sistemas de gestão, etc.)
- Transferências não condicionais: Revisar o seu volume e critérios de alocação (levando em consideração a realidade das áreas urbanas)
- Assegurar o financiamento das novas responsabilidades de gasto (“*unfunded mandates*”)



Muito Obrigado

Visão geral de receitas municipais em Moçambique (em %),

2006-2009

Recursos totais	2006	2007	2008	2009
1. Receitas correntes	42.5	41.6	38.5	33.6
1.1 Receitas fiscais	10.8	11.6	10.6	8.8
1.2 Receitas não fiscais	28.5	26.3	23.9	20.4
1.3 Receitas atribuídas	3.3	3.7	4.0	4.3
2. Receitas de capital	1.2	6.1	10.6	3.0
2.1 Receitas sobre bens (imóveis) móveis	0.0	0.0	0.2	0.3
2.2 Receitas de services	-	-	1.0	0.7
2.3 Outras receitas de capital	1.2	6.1	9.4	2.0
3. Transferências do Orçamento do Estado	41.2	42.1	43.1	32.2
3.1 FCA	26.1	24.9	29.2	21.6
3.2 FIIL	15.1	17.2	13.9	10.6
4. Outros	15.0	10.2	7.7	31.2
4.1 Donativos	12.1	6.8	-	-
4.2 Outros	3.0	3.4	7.7	31.2
Total de Receitas	100.0	100.0	100.0	100.0

Fonte: Computada pelos autores com base em dados da DNO. (P13, Banco Mundial, 2011)