

# ACERCA DE LA ALIANZA DE LAS CIUDADES

## ¿QUÉ ES LA ALIANZA DE LAS CIUDADES?

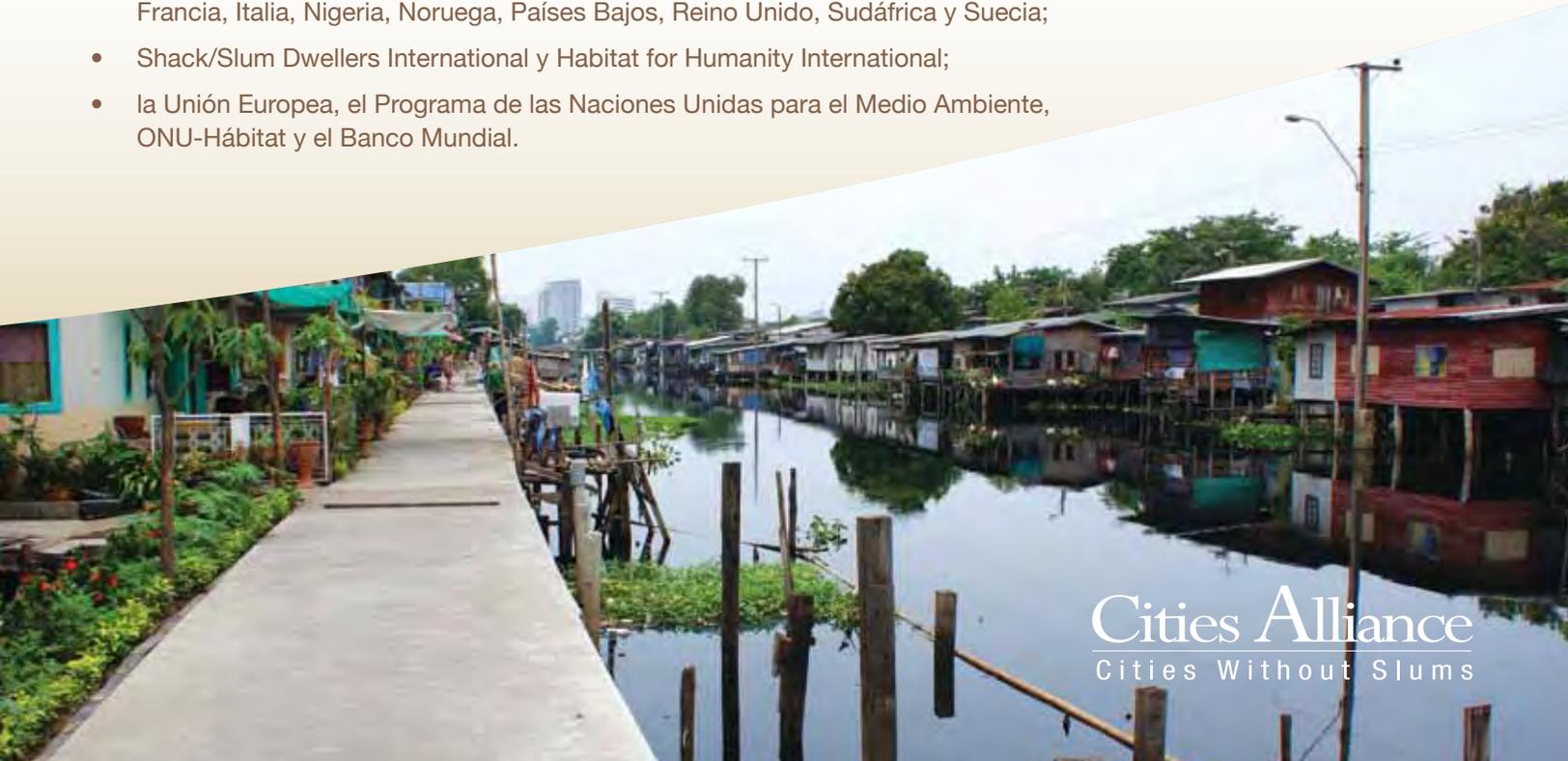
La Alianza de las Ciudades es una coalición mundial de ciudades y asociados en el desarrollo que tiene el compromiso de proyectar en mayor escala las reformas exitosas en materia de reducción de la pobreza urbana. Al promover los efectos positivos de la urbanización, la Alianza respalda el intercambio de conocimientos entre las ciudades de todos los tamaños, así como entre las ciudades, los Gobiernos, los organismos internacionales de desarrollo y las instituciones financieras. Cuando reciben apoyo adecuado, las ciudades son verdaderos escenarios de lucha contra la pobreza y motores del crecimiento económico.

La Alianza de las Ciudades se creó en 1999, cuando 10 Gobiernos donantes se unieron al Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y las principales organizaciones internacionales de autoridades locales para constituir una nueva asociación centrada en dos cuestiones clave: el crecimiento de los barrios marginales y la administración de las ciudades donde se estaba produciendo este fenómeno.

## ¿CUÁLES SON LOS MIEMBROS DE LA ALIANZA?

La Alianza es una asociación amplia y en crecimiento integrada actualmente por:

- autoridades locales, representadas por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y Metrópolis;
- los Gobiernos de Alemania, Australia, Brasil, Chile, España, Estados Unidos, Etiopía, Filipinas, Francia, Italia, Nigeria, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, Sudáfrica y Suecia;
- Shack/Slum Dwellers International y Habitat for Humanity International;
- la Unión Europea, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, ONU-Hábitat y el Banco Mundial.



## ¿QUÉ HACE LA ALIANZA DE LAS CIUDADES?

La Alianza de las Ciudades proporciona donaciones de contrapartida en respaldo de:

- **Estrategias de desarrollo urbano** en los que se establecen vínculos entre el proceso mediante el cual los interesados locales definen su visión de la ciudad y el crecimiento de esta, por un lado, y sus objetivos ambientales y de reducción de la pobreza, por el otro, con indicación de un orden de prioridades claro para las medidas e inversiones necesarias.
- **Programas municipales y nacionales de mejoramiento de barrios marginales** de conformidad con el plan de acción de la Alianza denominado Ciudades sin Barrios marginales (meta 11 de los objetivos de desarrollo del milenio), incluidos el fomento de la seguridad en la tenencia, el acceso a financiamiento para la vivienda y políticas que ayuden a las ciudades a evitar el crecimiento de nuevos barrios marginales.
- **Estrategias de financiamiento sostenible** para que las ciudades puedan atraer las inversiones de capital a largo plazo necesarias para modernizar la infraestructura, mejorar la rendición de cuentas en la prestación de servicios y demostrar un flujo estable de ingresos para movilizar capital nacional de manera más eficaz.

La Alianza de las Ciudades también fomenta el aprendizaje, ya que trabaja en asociación con redes de ciudades, organizaciones de ayuda a la población urbana pobre, universidades y otros asociados con el fin de recabar y difundir los conocimientos colectivos de las partes interesadas de la ciudad sobre las maneras de reducir la pobreza urbana y mejorar la calidad y el impacto de la cooperación para el desarrollo urbano.

Asimismo, tiene por objetivos estratégicos generales consolidar el compromiso político y la visión común para ampliar las estrategias de mejoramiento de los barrios marginales y desarrollo urbano, difundir e intercambiar conocimientos sobre experiencias y prácticas coherentes, y catalizar los impactos de alcance municipal y nacional. Se hace especial hincapié en respaldar programas nacionales a largo plazo para que las ciudades y los Gobiernos locales apoyen el cambio sistémico.

## ¿CON QUÉ RECURSOS CUENTA LA ALIANZA DE LAS CIUDADES?

Desde 1999 hasta el 1 de abril de 2010, la Alianza de las

Ciudades utilizó un mecanismo de donaciones de libre acceso para proporcionar fondos destinados a proyectos de asistencia técnica para determinados países en materia de estrategias de desarrollo urbano y mejoramiento de barrios marginales, así como aprendizaje relacionado y actividades de intercambio de conocimientos. En el marco del mecanismo, la Alianza aprobó 220 proyectos en todas las regiones en desarrollo, lo que en total asciende a más de US\$65 millones.

El 1 de abril de 2010, la Alianza de las Ciudades pondrá en marcha un nuevo fondo catalizador. Si bien en el marco de dicho fondo se seguirá otorgando financiamiento para estrategias de desarrollo urbano, mejoramiento de los barrios marginales y actividades relacionadas con los conocimientos, se pondrá el acento en los programas nacionales a más largo plazo. Periódicamente se llamará a la presentación de propuestas que promuevan el desarrollo urbano sostenible y, a partir de ello, se aceptarán las solicitudes correspondientes. Asimismo, durante todo el año se otorgarán pequeñas donaciones para oportunidades catalizadoras inmediatas.

## ¿QUIÉNES PUEDEN SOLICITAR APOYO DE LA ALIANZA DE LAS CIUDADES?

Por lo general, las solicitudes de financiamiento en forma de donaciones de la Alianza de las Ciudades provienen de autoridades locales, pero deben recibir la aprobación del Gobierno del país beneficiario y estar copatrocinadas, como mínimo, por un miembro de la Alianza. Normalmente, los patrocinadores otorgan cofinanciamiento para la actividad propuesta y deben participar en el diseño de las solicitudes y respaldarlas. Los Gobiernos nacionales también pueden presentar solicitudes, especialmente cuando está previsto respaldar actividades en el plano nacional.

Siempre que sea posible, la administración de las donaciones de la Alianza de las Ciudades está a cargo de la propia autoridad local (o nacional). En la gestión de donaciones también pueden participar organizaciones de la sociedad civil y, en caso necesario, los mismos miembros de la Alianza.

Pueden recibir asistencia de la Alianza de las Ciudades los países que figuran en la lista de receptores de ayuda del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

## ¿EN QUÉ CONSISTE EL PROCESO DE SOLICITUD?

El proceso de solicitud de donaciones de la Alianza de las Ciudades es sencillo. La primera etapa consiste en:

- Revisar las directrices de aplicación en el sitio web de la Alianza de las Ciudades (<http://www.citiesalliance.org>).
- Identificar a un patrocinador de la Alianza de las Ciudades, como mínimo, conforme a las directrices de aplicación. Se alienta especialmente la presentación de solicitudes con varios patrocinadores.
- Asegurarse de que la propuesta cumpla los requisitos para recibir asistencia y los criterios de selección de la Alianza de las Ciudades.
- Ponerse en contacto con la Secretaría de la Alianza de las Ciudades en caso necesario.

La Secretaría de la Alianza de las Ciudades no pone en práctica las actividades que financia, sino que se vale de la capacidad de sus miembros. La administración de las actividades nacionales se lleva a cabo a través de las ciudades, las unidades operativas regionales de los miembros de la Alianza de las Ciudades, otros asociados bilaterales y multilaterales, y los actuales programas regionales y mundiales de colaboración.

## ¿QUÉ CRITERIOS SE APLICAN PARA EVALUAR LAS PROPUESTAS?

Todas las solicitudes para obtener financiamiento en forma de donaciones de la Alianza de las Ciudades se analizan teniendo en cuenta los nueve criterios siguientes:

- **Vinculación con el objetivo:** la medida en que la propuesta está orientada a promover la aplicación de políticas favorables a los pobres, además de respaldar la ampliación de los programas de mejoramiento de barrios marginales y/o las estrategias de desarrollo urbano.
- **Compromiso y aprobación del Gobierno:** la aprobación del proyecto por las autoridades locales y nacionales debe acreditarse con la documentación adjunta al formulario de solicitud.
- **Posibilidad de inversiones complementarias:** la medida en que los asociados inversionistas intervienen desde el comienzo y las posibilidades de obtener inversiones complementarias.

- **Asociaciones:** el proceso participativo que forma parte de la elaboración de propuestas con los interesados locales, incluidos el sector privado y las organizaciones comunitarias.
- **Cofinanciamiento:** la combinación del capital inicial de la Alianza con cofinanciamiento proveniente de otras fuentes.
- **Coherencia de esfuerzos:** la promoción de la coordinación entre los distintos sectores y organismos.
- **Ampliación del alcance:** las posibilidades de superar la etapa de los proyectos piloto y llevar a cabo actividades de alcance municipal y nacional.
- **Institucionalización y posibilidad de repetición en otros lugares:** los mecanismos creados para ayudar a las ciudades y sus asociaciones nacionales a institucionalizar estrategias de desarrollo urbano y actividades de mejoramiento de barrios marginales, y formas de repetir estas experiencias en otros lugares.
- **Efectos positivos para el medio ambiente:** propuestas del proyecto destinadas a lograr importantes mejoras ambientales, sobre todo en lo que se refiere a las condiciones de vida de los pobres.

## ¿EN QUÉ CONSISTE EL PROCESO DE APROBACIÓN UNA VEZ PRESENTADA LA PROPUESTA?

El equipo de la Secretaría, integrado por asesores especializados en estrategias de desarrollo urbano, rehabilitación de barrios marginales, desarrollo económico local y financiamiento urbano, evalúa las propuestas para asegurarse de que cumplan con los criterios de admisibilidad de la Alianza.

Una vez evaluada la propuesta de acuerdo con los procesos internos de la Alianza de las Ciudades, se prepara un acuerdo de donación con los organismos de ejecución.

Para obtener más información acerca del proceso de aprobación, visite el sitio web de la Alianza de las Ciudades en [www.citiesalliance.org](http://www.citiesalliance.org).





## LA ALIANZA DE LAS CIUDADES EN ACCIÓN IMPACTOS MUNDIALES

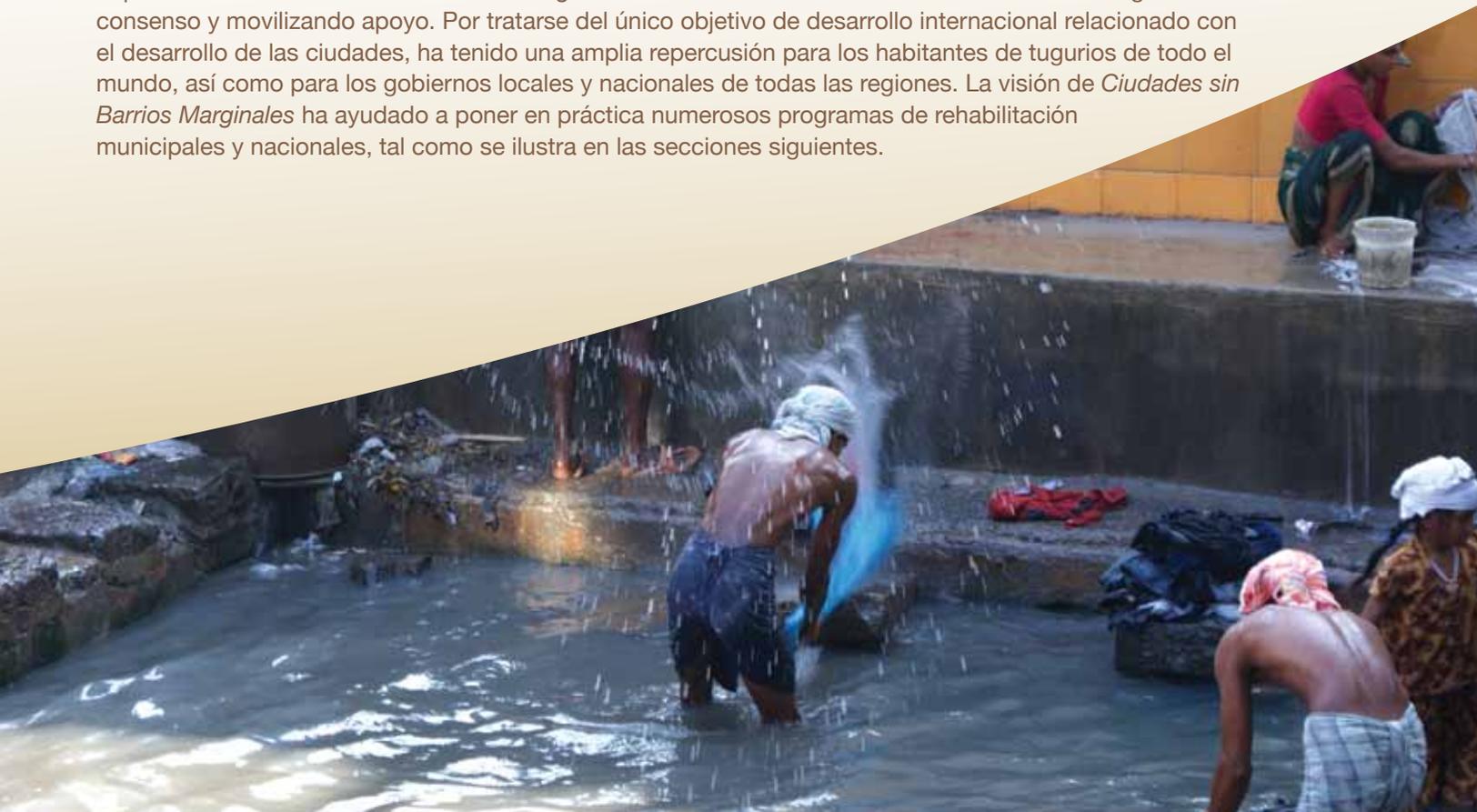
### CIUDADES SIN BARRIOS MARGINALES: META 11 DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

El primer impacto mundial significativo de la Alianza de las Ciudades fue la decidida respuesta internacional a la iniciativa *Ciudades sin Barrios Marginales*, que hoy figura en el programa internacional de desarrollo como la meta 11 de los objetivos de desarrollo de milenio.

“Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios, tal como se propone en la iniciativa *Ciudades sin Barrios Marginales*”.

En septiembre de 2005, la Asamblea General de las Naciones Unidas reforzó aún más esta meta al incluir la necesidad evitar la formación de nuevos barrios marginales ofreciendo alternativas a los pobres de las zonas urbanas.

El plan de acción *Ciudades sin Barrios Marginales* contiene una visión en torno a la cual se está generando consenso y movilizando apoyo. Por tratarse del único objetivo de desarrollo internacional relacionado con el desarrollo de las ciudades, ha tenido una amplia repercusión para los habitantes de tugurios de todo el mundo, así como para los gobiernos locales y nacionales de todas las regiones. La visión de *Ciudades sin Barrios Marginales* ha ayudado a poner en práctica numerosos programas de rehabilitación municipales y nacionales, tal como se ilustra en las secciones siguientes.





## IMPACTOS EN LOS PAÍSES

Las ciudades de **Brasil** son reconocidas por las novedosas reformas urbanas que vienen llevando adelante. En São Paulo, la Alianza respaldó nuevas estrategias para la regularización de la tierra, que hoy, tras haberse ampliado, se han convertido en un programa nacional, así como la creación de la base de datos HABISP, una herramienta innovadora de desarrollo urbano que ha generado considerable interés internacional. Los enfoques integrados relativos al mejoramiento de los barrios marginales en Alagados, uno de los más grandes de la ciudad de Salvador (estado de Bahía) —que se llevaron a la práctica con el respaldo de la Alianza, principalmente de las contribuciones italianas— se están reproduciendo en otras partes del país con financiamiento local, nacional e internacional. El Ministerio de Ciudades de Brasil, que también recibe apoyo de la Alianza, está llevando adelante este proceso de ampliación y trabajando en la elaboración de una política urbana de alcance nacional. Actualmente, la Alianza cofinancia la elaboración de un informe sobre el estado de las ciudades de Brasil.

**República de Filipinas.** Bajo la dinámica conducción de la Liga de las Ciudades, se han llevado a cabo estrategias de desarrollo urbano en ciudades de todos los tamaños a lo largo y a lo ancho del territorio nacional. Actualmente, el programa de estrategias de desarrollo urbano ya completó la tercera fase y se están incorporando dichas estrategias en el proceso nacional de planificación. Esto complementará los ambiciosos planes del Gobierno destinados a armonizar la planificación local, la programación de las inversiones, la

administración de los ingresos, la elaboración del presupuesto y la administración de los gastos. Asimismo, está previsto otorgar una donación para examinar el programa de estrategias de desarrollo urbano y elaborar un informe del estado de las ciudades.

En **Uganda**, la Alianza actualmente respalda al Gobierno nacional en la implementación de una importante iniciativa para mejorar los barrios marginales en cinco ciudades secundarias y ayudar tanto a las ciudades como a los ciudadanos a hacer planes de crecimiento inclusivo para el futuro. La iniciativa Transformación de los Asentamientos de la Población Urbana Pobre en Uganda es el primer paso en la ejecución del programa mundial de tierras, servicios y ciudadanía de la Alianza, que tiene por objetivo ayudar a un selecto grupo de países en desarrollo a encarar el desafío que plantean la rápida urbanización, el crecimiento de las ciudades y la intensificación de la pobreza urbana. La Alianza de las Ciudades respalda también la elaboración de una política urbana nacional y un plan estratégico de desarrollo urbano para 2010-2025, que tienen como objetivo reforzar la importancia del sector urbano como motor del crecimiento económico en Uganda.

## IMPACTOS EN LAS CIUDADES

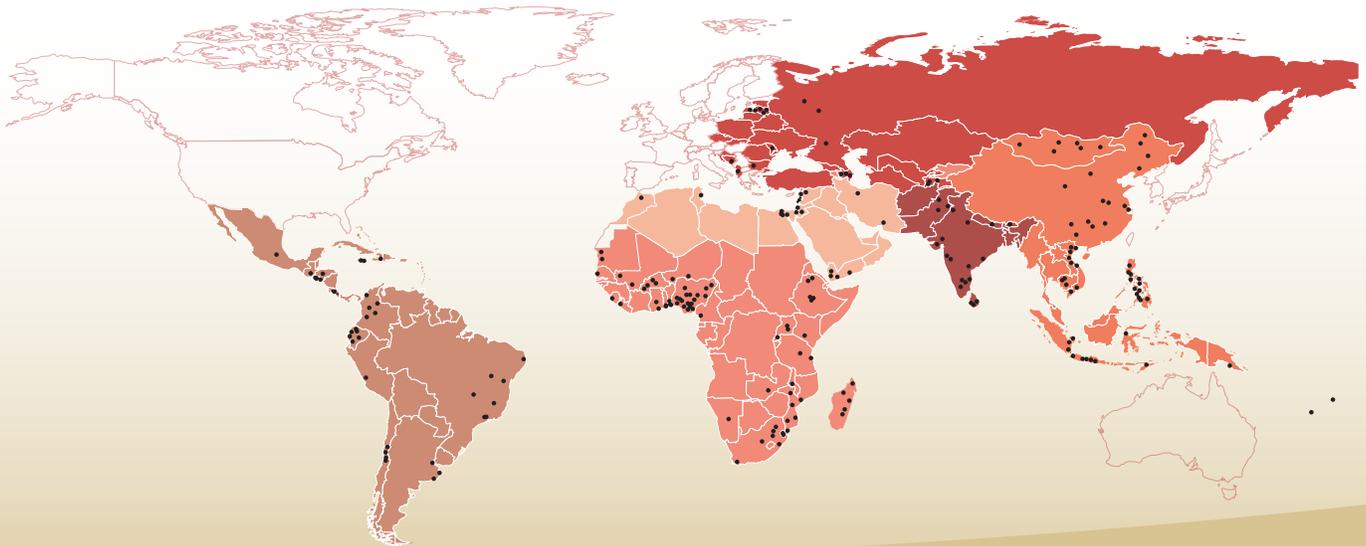
**Yangzhou (China).** En el marco del programa Ecociudades de China, Yangzhou, una de las ciudades piloto, está trabajando para convertirse en un modelo de desarrollo sostenible con un enfoque equilibrado de crecimiento urbano. Al mismo tiempo, la ciudad ha tratado de preservar y recuperar su centro histórico, cuyos residentes son, en su mayoría, de bajos ingresos. Con el respaldo de la Alianza de las Ciudades y el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ), el Gobierno municipal elaboró una estrategia de mejoras

urbanas para la ciudad antigua de Yangzhou, que se incorporó en la estrategia general de desarrollo de la ciudad. La gran mayoría de los residentes de la ciudad antigua han podido quedarse en sus vecindarios, participar en la iniciativa de mejoramiento y beneficiarse con el proceso.

**Hodeidah y Mukalla (Yemen).** Yemen, uno de los países menos desarrollados del mundo, está tratando de convertir sus ciudades portuarias estratégicas en centros de crecimiento económico con el fin de reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Con el apoyo de la Alianza de las Ciudades, las ciudades portuarias de Hodeidah y Mukalla prepararon estrategias de desarrollo urbano en las que se destacaron prioridades para cada ciudad. Las estrategias han contribuido significativamente a movilizar financiamiento del Banco Mundial —así como de los Gobiernos de Yemen, Omán, Kuwait y Japón— para inversiones en el mejoramiento de los barrios marginales y el fortalecimiento de la agroindustria en Hodeidah y de la infraestructura para el desarrollo turístico en Mukalla. La Alianza de las Ciudades también ha respaldado estrategias de desarrollo urbano en Saná y Adén.

**Dar es Salaam (Tanzanía).** Como muchas ciudades africanas, Dar es Salaam está haciendo un gran esfuerzo por contemporizar con la acelerada urbanización y la proliferación de barrios marginales como consecuencia de las migraciones a la ciudad. El 70% de sus habitantes vive en asentamientos informales no planificados y desprovistos de servicios. Con el respaldo de la Alianza de las Ciudades, ONU-Hábitat y el Banco Mundial, las autoridades locales han preparado una estrategia destinada a mejorar los asentamientos informales para 2015; a tales efectos, han identificado las esferas de intervención prioritarias relacionadas con la disponibilidad de la tierra en las zonas urbanas, la prestación de servicios básicos y la vivienda. La estrategia fue adoptada por el Gobierno nacional; en ese marco, se está concluyendo el plan de acción en el que se priorizan las inversiones en las obras de mejoras señaladas en la estrategia y se están identificando las estrategias financieras. La Alianza de las Ciudades también respalda una iniciativa para ayudar a atraer más financiamiento de inversiones para Dar es Salaam, así como el desarrollo de un informe del estado de las ciudades de Tanzanía.

## LA ALIANZA DE LAS CIUDADES



**Cities Alliance**  
Cities Without Slums

1818 H Street, N.W.  
Mailstop: MC 8-804  
Washington, D.C. 20433 U.S.A.

T: (+1 202) 473-9233  
F: (+1 202) 522-3224  
E: [info@citiesalliance.org](mailto:info@citiesalliance.org)  
[www.citiesalliance.org](http://www.citiesalliance.org)