

Coorganizado por:



Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo - Cider



Con el apoyo de:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

Sesión

Migraciones, Vivienda y Ciudades

IV Foro Latinoamericano y del Caribe de Vivienda y Hábitat

17 al 21 de Mayo de 2021

20 de Mayo de 2021 | 15.55h a 16.40h de Costa Rica

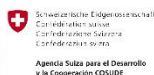
NOTA CONCEPTUAL

IV FORO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE VIVIENDA Y HÁBITAT

MIGRACIONES, VIVIENDA Y CIUDADES

20 DE MAYO, 15:55 - 16:40 COSTA RICA (UTC -6)

¿Cómo podemos fortalecer las conexiones entre Migración y Territorio a través de entender la movilidad humana?



Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo - Cider



Palabras Clave

Migraciones, Vivienda, Ciudades, Desarrollo Urbano, Territorio, Informalidad, Decálogo, Principios, Experiencias que aterrizan principios en el territorio.

Objetivo

A través de la reflexión respecto a experiencias aplicadas en diversas escalas y contextos, la sesión busca fortalecer las conexiones entre Procesos Migratorios y Producción de Vivienda y Ciudades Sostenibles, ahondando en los principios del “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México”, y cómo estos pueden ayudar a guiar los esfuerzos para enfrentar desafíos acuciantes.

Contexto

En la actualidad, un 3,5% de la población mundial son migrantes internacionales, la cifra más alta desde que existen registros según las Naciones Unidas (UN, 2019). Las migraciones constituyen un fenómeno ampliamente estudiado desde diferentes enfoques y perspectivas. Sin embargo, tal y como sugiere un trabajo reciente de la CEPAL (2018), poco se ha explorado y reflexionado sobre sus vinculaciones con la protección social, en general, y la provisión de vivienda, en particular. En 2015, la Declaración de Nueva York y el desarrollo de los dos Pactos Globales han instado tanto a las naciones como a las ciudades a enfocar esfuerzos en la atención del movimiento de personas en diversos contextos. Los Estados reconocen que las ciudades son fuertemente impactadas por los flujos migratorios, y esto se evidencia en cómo esta se integra en el sistema de reproducción de la sociedad global en ámbitos que incluyen: (i) el social, referente a configuraciones de sistemas de clases sociales entre origen y destino así como de comunidades transnacionales; (ii) el demográfico, referente a la complementariedad de regímenes poblacionales entre países de origen y destino en el sistema global de reproducción demográfica; y (iii) el económico, de carácter esencialmente laboral y con gran potencial de remesas. Los impactos a nivel de ciudad son múltiples, atendiendo a cuestiones sociales, espaciales y urbanísticas, por lo que garantizar una adecuada recepción, manejo e integración de migrantes resulta fundamental para la provisión de ecosistemas urbanos más justos y equitativos, con capacidad para proveer oportunidades tanto a locales como a migrantes¹.

Para un entendimiento más claro respecto a las presiones que este fenómeno implica tanto a nivel social como territorial, es importante además diferenciar la migración no forzada, aquella que responde a la búsqueda de un potencial de mejora de medios de vida, y que puede darse tanto en forma de migración interna - como la rural-urbana - como internacional; de la migración forzada, aquella que contempla Personas Desplazadas Internamente (PDI) debido a conflictos armados, situaciones de violencia generalizada, violaciones de los derechos humanos, desastres, entre otros; y Refugiados, aquellas personas que se ven obligadas a salir de sus países de nacionalidad o residencia habitual debido a temores de persecución fundados en motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social particular u opiniones políticas (UNHCR, 2016).

En este contexto, América Latina y el Caribe se ha visto significativamente afectada por flujos migratorios promovidos a consecuencia de factores económicos, crisis políticas, violencia,

¹ Basado en el Reporte y Conclusiones de la mesa de trabajo “Reforzar las alianzas para mejorar la respuesta migratoria local en América Latina y el Caribe”, en el marco del El VI Foro de Alcaldes en Quito, Ecuador, el 22 de enero de 2020, que formó parte de la agenda del XII Foro Global sobre Migración y Desarrollo (GFMD) que se desarrolló del 20 al 24 de enero.

Sesión Migraciones, Vivienda y Ciudades

desastres, entre otros, en los últimos años. La ola migratoria en la región ha decantado principalmente en Colombia, que acoge alrededor de 1.4 millones, seguido de Perú con 860.900, Ecuador 330.400, Chile 288.200, Brasil 178.600 y Argentina 145.000, en cifras a septiembre de 2019². Asimismo, las políticas implementadas en los últimos años en países receptores como los Estados Unidos, han significado un aumento considerable en las cifras de retornados a países latinoamericanos, especialmente a México y Guatemala, desatando además varias crisis en ciudades de tránsito en Centroamérica. A esto, se suman además las dinámicas sociales y culturales de diversos países que se encuentran experimentando procesos de cambios tanto a nivel político como social, generando tensiones entre locales y migrantes.

Tales movimientos han tenido impactos severos especialmente en territorios urbanos caracterizados por la pobreza e informalidad, por la falta de acceso a sistemas de provisión de servicios básicos y al mercado de trabajo. De esta manera, se destaca la necesidad de contar con políticas e instrumentos de ordenamiento territorial y planificación urbana innovadores e inclusivos, entendiendo que en sus dimensiones integrales estos se constituyen en la expresión espacial de las políticas económica, social, cultural y medioambiental de las ciudades; teniendo una particular relevancia para el desarrollo de ciudades incluyentes y sostenibles. Así mismo, el carácter urgente para abordar estas cuestiones territoriales ha sido exacerbado a través de la crisis desatada por la pandemia COVID-19, la cual ha dado visibilidad a las condiciones de habitabilidad que se observan en diversos contextos en la región, pero que han sido rebasados en condiciones de precariedad no sólo en cuanto al acceso a servicios, sino también a la precariedad material y jurídica de las personas que habitan estos espacios³.

Resulta entonces importante destacar que estos flujos migratorios representan también una gran oportunidad para ciudades receptoras, debido a la llegada de capital humano calificado en distintos niveles, con capacidades de aportar ampliamente a mercados laborales locales tanto a través del acceso a puestos de empleo en donde puedan compartir sus experiencias, así como la mejora de las habilidades en diversos oficios. A esto se suma la integración de profesionales que están en condiciones de aportar al desarrollo económico de estas ciudades.

Además, el flujo de remesas que circula en varios países de la región significa actualmente una gran oportunidad para capitalizar iniciativas que puedan tener efectos multiplicadores en economías locales a través de la colaboración de diversos sectores; así como en el direccionamiento de las informaciones estadísticas de estos flujos que puedan aportar al diseño de políticas públicas informadas, con un gran potencial de financiamiento del desarrollo del sector de la vivienda y la construcción de ciudades en sus diversas escalas, y con sus respectivos beneficios.

En este marco, las oportunidades de estos flujos de migración deben ser adecuadamente capitalizadas a través de mecanismos estructurados de gobernanza que impulsen el diálogo no solo a nivel de gobierno y de instituciones financieras, sino además con un fuerte componente social que pueda enfocar esfuerzos en una efectiva integración de personas migrantes y/o retornadas a diversos contextos territoriales de manera segura tanto a mediano como largo plazo, acompañada de mecanismos de inversión tanto a nivel de vivienda como urbano que puedan responder a las presiones que el fenómeno migratorio acentúa en las ciudades.

² Basado en la sesión “El impacto de la migración en las ciudades latinoamericanas, camino al X Foro Urbano Mundial”.

³ Ver también detalles respecto al “LAV Migración en Guatemala: Planificación Urbana y Vivienda: Nexos con la Migración y el Desarrollo Local” en: <https://www.citiesalliance.org/newsroom/events/migration-guatemala-urban-planning-housing-and-local-development>

Sesión Migraciones, Vivienda y Ciudades

A través del entendimiento del contexto migratorio en América Latina y el Caribe, y guiados por los 10 principios del “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México”, la sesión busca reflexionar sobre experiencias viables y esfuerzos enfocados en aterrizar estos principios en el territorio, además de entender cómo los desafíos pendientes pueden ser abordados concretamente en cada contexto.

El “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México”⁴

DECÁLOGO PARA HUMANIZAR LA MOVILIDAD HUMANA EN MÉXICO

- ### 1 ENFOQUE

Los marcos normativos nacionales y las políticas públicas de migración y asilo deben evolucionar desde un enfoque burocrático de seguridad nacional y de control migratorio hacia un enfoque de garantía de derechos humanos.
- ### 2 PARTICIPACIÓN

El abordaje integrado de los marcos normativos y las políticas públicas migratorias y de asilo requieren la participación y el diálogo de todos los actores involucrados.
- ### 3 EL PAPEL DE LAS CIUDADES

Los gobiernos locales tienen un papel central en la proposición, gobernanza e implementación de políticas de migración y asilo integradas, y pueden influir de forma directa en las políticas y los marcos regulatorios nacionales.
- ### 4 INFORMACIÓN ADECUADA

Se requiere un levantamiento y sistematización de información específica, actualizada y territorializada para poder fundamentar las políticas públicas en materia de migración y asilo.
- ### 5 COMUNIDAD DE PRÁCTICAS

Una comunidad de prácticas entre ciudades, organismos internacionales, academia y sociedad civil puede ser una oportunidad de compartir experiencias de éxito que acelere la respuesta adecuada a las necesidades de las personas en contextos de movilidad humana.
- ### 6 TEJIENDO REDES

Los retos que enfrentan las ciudades con respecto a los flujos migratorios requieren alianzas interinstitucionales, de carácter sectorial, entre los distintos órdenes de gobierno y con diferentes actores
- ### 7 DESARROLLO URBANO

El desarrollo urbano y en específico la planeación urbana y territorial, y las políticas de vivienda constituyen temas transversales para la atención de corto y medio plazo de las personas en movilidad urbana.
- ### 8 VULNERABILIDAD E INVISIBILIZACIÓN

Los grupos en condiciones de vulnerabilidad como mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas con algún padecimiento físico o mental, grupos de la comunidad LGBTTI, entre otros, ven agravada su situación cuando se encuentran en una situación de movilidad humana.
- ### 9 LA EMERGENCIA DEL COVID

Se requiere un fortalecimiento de las acciones de corto plazo para atender adecuadamente el tránsito y la acogida de las personas migrantes y sujetas de protección internacional en el contexto del COVID-19, respetando los principios de igualdad y no discriminación.
- ### 10 COMUNIDADES PARA LA INTEGRACIÓN

Los procesos de acogida requieren que las comunidades a las que llegan las personas migrantes y sujetas de protección internacional, cuenten con información y herramientas adecuadas que favorezcan los procesos de integración. Se necesita trabajar en estas comunidades para promover el antirracismo, la inclusión y el desarrollo, aprovechando las oportunidades que supone la llegada de las personas migrantes y sujetas de protección internacional.

#ComunidadParaLaIntegración

En el contexto de esta sesión, se observa apropiado referir a resultados nacidos de otras sesiones de Laboratorios de Vivienda (LAVs), en este caso, del ciclo de LAVs “Inclusión de

⁴ Disponible en <https://www.citiesalliance.org/newsroom/news/cities-alliance-news/mexico-decalogue-inclusion-migrants>

Sesión Migraciones, Vivienda y Ciudades

Migrantes en México”, las cuales fueron realizadas a finales del año 2020, en el contexto de los desafíos encontrados por ciudades mexicanas como consecuencia de procesos migratorios y aquellos encontrados por migrantes en el marco de la pandemia global.

En tal sentido, las sesiones han ayudado a evidenciar que son los gobiernos locales aquellos más cercanos a las necesidades de los migrantes, y por ende un espacio de oportunidades para avanzar con el desarrollo de políticas públicas más innovadoras e inclusivas para la atención a migrantes en tránsito, retornados, comunidades de acogida y personas que enfrentan desplazamientos forzados.

De esta manera, el ciclo ha resaltado la oportunidad de conformar una comunidad de prácticas entre ciudades que pueda proveer un espacio apropiado para compartir experiencias y acelerar las respuestas a necesidades de los migrantes, por consiguiente, el “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México” ilustra de manera muy pragmática los principios debatidos y acordados durante las sesiones, como claves para asegurar y humanizar la migración en México, pero que denota una hoja de ruta pertinente para la región, como guía para mejorar las condiciones en ciudades ante el fenómeno migratorio y estrechar los vínculos que este tiene con el territorio.

Por tales motivos, la sesión buscará no solamente adentrarse en las experiencias y esfuerzos en los que cada país de la región que participan de la misma se encuentran realizando, sino que plantea además como estos principios puedan guiar los próximos pasos para apalancar dichos esfuerzos.

Preguntas Clave

1. Cuáles son los principales desafíos y oportunidades que presenta el Fenómeno Migratorio en su vínculo con la producción de vivienda digna y asequible y las ciudades sostenibles?
2. Cómo pueden los principios del “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México” apoyar el apalancamiento de acciones que conecten muy pragmáticamente la Migración con las acciones en Vivienda y la Ciudad?

Agenda

En base a los lineamientos establecidos por el IV Foro Latinoamericano y del Caribe de Vivienda y Hábitat.

SESION EN VIVO - Transmitida a través de la Plataforma Swapcard, para registrados en el Foro

15.55h – 16.05h (10') Introducción a la Sesión

Introducción a la Temática: Migraciones, Vivienda y Ciudades

A cargo de: Anaclaudia Rossbach, Gerente Regional para América Latina y el Caribe en Cities Alliance y un Representante del Banco Interamericano de Desarrollo

16.05h – 16.20h (15') Primera Ronda de Intervenciones

Debate Guiado: Breve Reseña sobre Experiencias que Vinculan los Desafíos Acuciantes de la Migración con Acciones de Vivienda y Ciudad en el Territorio.

A cargo de: Adriana Hurtado Tarazona, Investigadora – CIDER, Universidad de los Andes

Participantes:

1. Cynthia Loría – Gerente Programática en Fundación AVINA.
2. Eduardo Aguirre – Ex-Presidente del Colegio de Arquitectos de Guatemala y Representante de Cementos Progreso.
3. Betzy Revolorio – Representante de la Comisión Nacional para la Vivienda de Guatemala (CONAVI).
4. Lucas Gómez García – Gerente de Fronteras en Presidencia de la República de Colombia.
5. Melissa Vértiz Hernández – Grupo de Trabajo sobre Política Migratoria de México (GTPM).

16.20h – 16.40h (20') Segunda Ronda de Intervenciones

Debate Guiado por Preguntas Clave y Cuestiones surgidas de la audiencia en la sala.

A cargo de: Adriana Hurtado Tarazona, Investigadora – CIDER, Universidad de los Andes

Preguntas Clave:

1. Cuáles son los principales desafíos y oportunidades que presenta el Fenómeno Migratorio en su vínculo con la producción de vivienda digna y asequible y las ciudades sostenibles?
2. Cómo pueden los principios del “Decálogo para Humanizar la Movilidad Humana en México” apoyar el apalancamiento de acciones que conecten muy pragmáticamente la Migración con las acciones en Vivienda y la Ciudad?

CONTINUACIÓN DE LA SESIÓN - NO TRANSMITIDA - Disponible a aquellos que hacen parte y se sumarán a la sala de Zoom

16.40h – 17.00h (20') Espacio de Q&A y Socialización de Participantes

A cargo de: AVSI

Referencias

Sesión Migraciones, Vivienda y Ciudades

CEPAL (2018). Protección social y migración Una mirada desde las vulnerabilidades a lo largo del ciclo de la migración y de la vida de las personas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44021/1/S1800613_es.pdf

Organización de las Naciones Unidas (UN, 2019) Migración. En: <https://www.un.org/es/sections/issues-depth/migration/index.html>

United Nations High Commissioner on Refugees (UNHCR) (2016). Global Trends. Forced Displacement in 2015. UNHCR, Geneva. <https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/576408cd7/unhcr-global-trends-2015.html>