

## КТО МЫ ТАКИЕ



## Что такое Союз городов?

Союз городов – это всемирный альянс городов и их партнеров в области развития, преследующий цели распространения хорошо себя зарекомендовавших методов сокращения бедности в городах. Известно, что города успешно борются с бедностью и являются двигателями экономического роста. Союз городов занимается пропагандой позитивных сторон урбанизации и, тем самым, способствует распространению опыта в больших и малых городах, равно как и среди правительств, международных учреждений, работающих в области развития, и финансовых учреждений.

## Кто входит в члены Союза?

Союз городов представляет собой широкое партнерство, количество членов которого постоянно растет и на данный момент включает:

- Местные власти, представляемые ассоциацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» и международным проектом «Метрополис».
- Правительства Бразилии, Германии, Италии, Канады, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Филиппин, Франции, Чили, Швеции, Эфиопии, Южной Африки и Японии.
- Азиатский банк развития, Европейский Союз, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Всемирный банк.

## Какова структура Союза городов?

В соответствии с Уставом Союза, в состав его структуры управления и организационной структуры входят:

- **Консультативная группа** – совет директоров Союза, отвечающий за выработку долгосрочной стратегии Союза, утверждение его годовой программы работы и бюджета и анализ результатов работы.
- **Консультативный совет по вопросам политики** – в его состав входят видные специалисты по проблемам городов, представляющие все регионы. Совет разрабатывает рекомендации для Консультативной группы по ключевым стратегическим и политическим вопросам и по проблемам регионов и оказывает помощь в проведении мероприятий Союза.
- **Секретариат** – работает в помещении штаб-квартиры Всемирного банка в Вашингтоне и занимается проведением в жизнь политики Союза и организацией его деятельности.

## ЧЕМ МЫ ЗАНИМАЕМСЯ



## Чем занимается Союз городов?

Союз городов предоставляет доленое финансирование в виде грантов в поддержку:

- **Стратегий развития городов (СРГ)**, в рамках которых процесс формирования у заинтересованных сторон на местах собственного видения перспектив развития своего города и стоящих перед ним задач в сфере экономического роста, охраны окружающей среды и сокращения бедности увязывается с четкими приоритетами в части направлений деятельности и инвестиций.
- **Городских и национальных программ по улучшению условий жизни в трущобах** в соответствии с планом действий Союза городов «Города без трущоб» (ЦРТ – Цель 11), в том числе мер по обеспечению прав собственности, доступа к финансированию жилищного строительства и выработке политики, направленной на оказание помощи городам в предупреждении появления новых трущоб.

Оба этих направления деятельности требуют разработки **стратегий устойчивого финансирования** городов с целью привлечения долгосрочных капиталовложений, необходимых для модернизации инфраструктуры, улучшения отчетности за оказываемые услуги и демонстрации стабильного притока доходов, что позволит эффективнее привлекать к финансированию отечественный капитал. Стратегии развития городов и программы улучшения условий жизни в трущобах тесно связаны между собой и зачастую проводятся в жизнь одновременно.

Одним из направлений деятельности Союза городов является также исследовательская работа. В тесном сотрудничестве с ассоциациями городов, организациями городской бедноты, высшими учебными заведениями и другими партнерами он занимается сбором и распространением коллективного опыта заинтересованных сторон по вопросам сокращения бедности в городах и повышения качества и действенности сотрудничества в сфере городского развития. Общие стратегические цели Союза заключаются в формировании политической решимости и общего понимания необходимости расширения масштабов работы по благоустройству трущоб и развитию городов, выявлении и распространении наиболее успешных примеров и опыта практической деятельности и содействии достижению более значимых реальных результатов на уровне городов и стран.

## Ресурсы Союза городов

Союз городов управляет небольшим грантовым фондом из «основных средств», цель которого состоит в поощрении инноваций и решении стратегических задач. Гранты в размере от 40 до 500 тыс. долл. США предоставляются на реализацию всеобъемлющих и основанных на принципах активного участия населения стратегий развития городов и на программы по улучшению условий жизни в трущобах в масштабах отдельных городов или страны в целом. Приоритет отдается городам, которые совместно с партнерами уже приступили к осуществлению комплексных программ развития городов и улучшения условий жизни в бедных районах. В распоряжении Союза имеются также «неосновные ресурсы», которые, как правило, выделяются на финансирование конкретных мероприятий, стран или регионов, например, Африки.

## КАК МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ГРАНТ СОЮЗА ГОРОДОВ



Заявку на получение гранта Союза городов обычно подают местные власти, однако ее должны поддержать правительство страны-получателя, а в качестве спонсора должен выступить, как минимум, один член Союза. Спонсоры, как правило, обеспечивают совместное финансирование предлагаемого направления деятельности и должны участвовать в подготовке заявки и выступать в ее поддержку. Власти страны также могут подавать заявки, особенно если речь идет о поддержке мероприятий национального масштаба.

По мере возможности, грантами, предоставляемыми Союзом городов, распоряжаются непосредственно местные (или национальные) власти. В распоряжении грантами могут также участвовать организации гражданского общества и, по мере необходимости, члены Союза.

На получение помощи от Союза городов имеют право страны, включенные в Список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

## Каким образом можно подать заявку на получение помощи

Подача заявки на получение гранта Союза городов представляет собой понятный и последовательный процесс. Шаг первый:

- Ознакомиться с порядком подачи заявки на веб-сайте Союза городов (<http://www.citiesalliance.org>).
- Найти, в соответствии с порядком подачи заявки, как минимум, одного спонсора от Союза городов. Особенно приветствуются заявки, имеющие нескольких спонсоров.
- Убедиться, что предложения соответствуют требованиям, предъявляемым Союзом городов, и критериям отбора.
- В случае необходимости обратиться за помощью в Секретариат Союза городов.

Секретариат Союза городов **не занимается** осуществлением финансируемых им мероприятий; их осуществление обеспечивается членами Союза. Работа в рамках стран ведется силами городов, региональных операционных подразделений членом Союза городов, других многосторонних и двусторонних партнеров, а также существующих программ глобальных и региональных партнерских отношений.

## Критерии, применяемые для оценки предложений

Все предложения относительно финансирования в виде грантов, поступающие в Союз городов, оцениваются по следующим десяти критериям:

- **Определение цели:** в какой степени предложения, помимо поддержки мер по улучшению условий жизни в трущобах и/или стратегий развития городов, направлены на проведение в жизнь политики в интересах бедных слоев населения.
- **Одобрение и поддержка со стороны правительства:** в приложениях к заявке должно быть документально подтверждено одобрение со стороны местных властей или властей страны.
- **Взаимосвязь с инвестициями в последующие мероприятия:** в какой мере партнеры, обеспечивающие инвестиции, задействованы с самого начала, и какие имеются возможности для инвестиций в последующие мероприятия.
- **Партнерства:** привлечение местных заинтересованных сторон, в том числе частного сектора и общественных организаций, к активному участию в разработке предложений.

- **Совместное финансирование:** сочетание первичной финансовой помощи со стороны Союза с финансированием из иных источников.

- **Координация усилий:** меры по содействию межотраслевой координации и межведомственному сотрудничеству.

- **Расширение масштабов:** возможность перейти от экспериментальных проектов к мероприятиям в масштабах города и страны.

- **Институционализация и тиражирование:** механизмы, созданные для оказания помощи городам и их национальным ассоциациям в институционализации стратегий развития городов и городских программ улучшения условий жизни в трущобах, а также методы тиражирования этих механизмов в других местах.

- **Позитивное воздействие на окружающую среду:** меры, с помощью которых в рамках проекта будет обеспечено существенное улучшение состояния окружающей среды, особенно в районах проживания бедных.

- **Продолжительность:** получение результатов в четко определенные сроки, желательно в течение 24 месяцев, согласно положениям подробного плана реализации.

## Как проходит процесс рассмотрения принятой заявки?

Оценку предложений проводят сотрудники Секретариата, в том числе специалисты по стратегиям развития городов, улучшению условий жизни в трущобах, развитию местной экономики и городским финансам. Первоначально Секретариат проводит **предварительный отбор**, чтобы убедиться, что предложения соответствуют критериям Союза. Предложения, прошедшие такой отбор, направляются на оценку **независимых технических экспертов**. Затем **заклучения** экспертов и членом Секретариата направляются соискателям наряду с рекомендациями Секретариата относительно утверждения заявки или ее доработки. В рамках **Процесса утверждения** крупные заявки (на сумму свыше 250 тыс. долл. США) подлежат утверждению Консультативной группой Союза. Малые (не более 75 тыс. долл. США) и средние (от 75 до 250 тыс. долл. США) проекты могут утверждаться Секретариатом, однако они подлежат согласованию с донорами в целях обеспечения координации усилий членом Союза. После утверждения заявки Секретариат готовит **Соглашение о партнерстве** с учреждениями-исполнителями. По всем мероприятиям, проводимым на средства Союза, регулярно готовятся отчеты о ходе работы, а также итоговый отчет. **Отчетность, предоставляемая клиентам**, способствует решению задач Союза в исследовательской сфере и помогает в достижении его основной цели – обеспечить всеобъемлющий подход к развитию городов, который основан на принципе активного участия заинтересованных сторон. В рамках этого подхода Союз предоставляет все больше небольших «грантов на проведение предварительных исследований», направленных на финансирование СРГ и процессов благоустройства трущоб в городах, нуждающихся в дополнительной помощи.

Подробнее о процессе подачи и утверждения заявок можно узнать, щелкнув клавишей мыши на «How to Work with the Cities Alliance» («Как сотрудничать с Союзом городов») на веб-сайте Союза.





## Результаты мирового масштаба

### Города без трущоб – Цель 11 ЦРТ

Первым значительным результатом деятельности Союза городов в мировом масштабе стала решительная международная поддержка инициативы «Города без трущоб». Сегодня эта инициатива прочно утвердилась в международной повестке дня как Одиннадцатая цель в области развития, провозглашенная в Декларации тысячелетия:

*«К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой «Города без трущоб».*

На Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2005 года эта цель была дополнена положением о необходимости предупредить возникновение новых трущоб за счет предоставления альтернативных возможностей для городской бедноты.

В основе предложенного Союзом городов плана действий «Города без трущоб» лежит концепция, получающая все большее одобрение и поддержку. Будучи единственной международной целью в области развития, объектом которой являются города, она нашла отклик со стороны обитателей трущоб по всему миру, равно как и со стороны местных и национальных властей из всех регионов. Концепция «Города без трущоб» позволила разработать ряд программ по улучшению условий жизни как в отдельных городах, так и на уровне стран. Подробнее речь об этом пойдет в следующих разделах.

### Развитие потенциала городов

Союз городов занимается непосредственно решением одной из самых острых проблем городской политики – проблемы последствий урбанизации. Уже давно многие международные учреждения, ведущие работу в области развития, и правительства безоговорочно исходят из того, что урбанизация – это одна из самых нежелательных тенденций развития, что это – явление, которое необходимо сдерживать или останавливать. Результатом этого стало отсутствие во многих странах политики в этой области и недостаточность мер планирования, из-за чего возникли многочисленные городские трущобы. Занявшись этой проблемой и обратив при этом особое внимание на Африку (наименее урбанизированный континент с самыми высокими в мире темпами городского развития), Союз городов предложил как сторонникам, так и противникам развития городов пристально изучить вопрос о том, какую роль города могут сыграть в развитии стран. Вывод был однозначным: вместо того, чтобы тратить время на обсуждение роли городов, следует сосредоточить усилия на том, чтобы дать им возможность внести свой вклад.

### Результаты национального масштаба

Города **Бразилии** следует отметить благодаря их инновационным городским реформам. В Сан-Паулу Союз поддержал новые стратегии землеустройства, которые в настоящий момент получили статус национальной программы, проводимой Министерством по делам городов. Комплексный подход к перестройке трущобных кварталов в Алагадосе (штат Баия), примененный при поддержке Союза (в основном благодаря пожертвованиям со стороны Италии), воспроизводится во всем штате, благодаря финансированию из местных, национальных и международных источников. Министерство по делам городов Бразилии, также являющееся грантополучателем, способствует расширению этого процесса и занимается выработкой национальной городской политики. Оно создало Национальный Совет по делам городов, гарантирующий всеобъемлющее участие в национальной системе, направленной на развитие устойчивых стратегий финансирования создания социального жилого фонда.

**Республика Филиппины.** Благодаря активным действиям Лиги городов, стратегии развития городов были воплощены в жизнь в городах на всей территории Филиппин. В настоящее время идет осуществление третьей стадии Программы СРГ, и стратегии развития городов внедря-

ются в национальный процесс планирования. Это послужит дополнением к масштабным планам правительства страны по гармонизации процессов планирования на местном уровне, разработки инвестиционных программ, налогового администрирования, бюджетного планирования и управления расходами.

В **Южной Африке** было с энтузиазмом встречено обнародование Ассоциацией южноафриканских городов (SACN) её Доклада о состоянии городов за 2006 год. В нем наглядно отражены тенденции развития городов и динамика факторов, влияющих на 21 крупнейший город страны. В докладе за 2006 год содержится анализ того, каким образом стратегии развития городов способствуют экономическому росту, и в какой степени города обеспечивают всем своим жителям доступ к услугам, коммунальному обслуживанию и иным возможностям. В докладе сделан позитивный вывод о потенциале экономического роста городов Южной Африки и представлен широкий спектр данных и аналитических материалов для разработчиков политики.

### Результаты городского масштаба

В **Александрии (Египет)** осуществление стратегии развития города началось в 2004 году при активном участии частного сектора, организаций гражданского общества, преподавателей, выдающихся городских деятелей и партнерских донорских организаций. В ходе осуществления СРГ, правительство Египта и партнерские донорские организации, в число которых вошли КАМР, ГЭФ, ГТЗ, МФК, ЮНИСЕФ, ЮСАИД и Всемирный банк, осуществили ряд существенных инвестиций для улучшения уровня жизни, решения проблемы деградации окружающей среды, благоустройства стихийно заселенных районов и улучшения условий предпринимательской деятельности в целях стимулирования ведущей роли частного сектора в экономическом росте. В настоящее время СРГ Александрии наглядно демонстрирует, каким образом при проведении реформ на местном уровне можно стимулировать приток инвестиций, способствовать развитию местной экономики и совершенствовать оказание услуг и управление активами.

**Мумбаи (Индия).** Мумбаи, где проживает около 18 миллионов человек, является торговой столицей Индии. В начале века группа горожан, встревоженных отрицательными темпами экономического роста, устаревшей инфраструктурой и быстрым ухудшением качества жизни, заказала исследование для выработки новой концепции будущего Большого Мумбаи. Сегодня город мобилизует все больше и больше сил на воплощение в жизнь «Концепции Мумбаи» под девизом «Превращение Мумбаи в город мирового класса с энергично развивающейся экономикой и уровнем жизни горожан, сравнимым с мировым». Эта работа строится на основе многосторонней стратегии, основными направлениями которой являются экономическое развитие, жилищное строительство, развитие материально-технической базы и социальной инфраструктуры, финансирование. Осуществляя совместную деятельность вместе с ЮСАИД и Всемирным банком, Союз городов оказывает помощь Центру поддержки преобразования Мумбаи – специальному центру политических разработок, работающему под руководством Всеиндийского института местного самоуправления.

**Маради и Доссо (Нигер).** Как и большинство стран Африки, Нигер прилагает все усилия к тому, чтобы решить проблемы, создаваемые очень высокими темпами урбанизации, превышающими 6 процентов в год. Члены Союза городов совместно с Всемирным банком и Французским агентством содействия международному развитию оказали поддержку двум городам районного значения **Доссо и Маради** – членам национальной Ассоциации городов Нигера – в разработке стратегий городского развития. Будучи одной из наименее развитых стран, Нигер очень сильно зависит от помощи, поступающей из-за рубежа. При поддержке Союза городов заинтересованные стороны в городах Доссо и Маради выявили и приступили к решению ключевых проблем, в число которых вошла необходимость налаживания устойчивых межбюджетных трансфертов, потребность в согласованном местном планировании и улучшение контроля за исполнением бюджета.

Для получения более подробной информации обращайтесь в  
**The Cities Alliance Secretariat**  
1818 H Street, N.W., Washington, D.C. 20433 U.S.A.  
Телефон: (+1 202) 473-9233 Факс: (+1 202) 522-3224  
Электронная почта: [info@citiesalliance.org](mailto:info@citiesalliance.org)  
Или посетите наш веб-сайт: [www.citiesalliance.org](http://www.citiesalliance.org)

альянс городов

**Cities Alliance**  
Cities Without Slums

