

组织性质



城市联盟是什么性质的组织？

城市联盟是全球城市及其发展合作伙伴的联合体，致力于在减少贫困方面大规模实施行之有效的方法。城市是久经考验的消除贫困斗士和经济增长火车头。城市联盟促进城市化带来的有利影响，帮助所有规模的城市互相交流经验，并支持城市、政府、国际发展机构、金融机构互相学习。

城市联盟有哪些成员？

城市联盟是一个基础广泛而不断壮大的合作机构，目前包括以下成员：

- 地方当局（以世界城市和地方政府及大都市联合组织为代表）。
- 巴西、加拿大、智利、埃塞俄比亚、法国、德国、意大利、日本、荷兰、尼日利亚、挪威、菲律宾、南非、瑞典、英国、美利坚合众国。
- 亚洲开发银行、欧洲联盟、联合国环境规划署、联合国人居署、世界银行。

城市联盟有哪些组织机构？

根据城市联盟的《宪章》，城市联盟的治理机构和组织结构包括：

- 磋商组织—这是城市联盟的董事会，负责确立城市联盟的长期战略，批准年度工作方案和预算，审查工作成绩。
- 政策顾问委员会—由各地区著名城市专家组成，在关键性战略、政策、区域事项方面向磋商组织提供指导，并协助开展城市联盟的活动。
- 秘书处—设在美国首都华盛顿的世界银行总部，负责执行城市联盟的使命和管理联盟的营运事务。

工作内容



城市联盟从事那些活动？

城市联盟提供对等赠款，支持以下活动：

- 执行城市发展战略（CDS）：通过统一的程序，帮助城市的各利益相关方确定城市及其经济增长的愿景，制定环保和减贫目标，同时在行动和投资方面规定明确的优先次序。
- 改善城市和国家的贫民区状况：执行城市联盟的《无贫民区城市》（第11项千年发展目标）行动计划，其中包括促进住房租期保障，提供住房融资，通过制定各种政策帮助城市防止不断出现新贫民区。

以上两种活动都需要可持续性融资战略，使城市能够吸引必要的长期投资，用于开发基础设施，在提供服务方面加强责任制，以及通过显示稳定的收入流更有效地利用国内资本。城市发展战略和贫民区改善方案有密切的关系，往往同时执行。

城市联盟还是一个传播知识的联盟，与城市关系网、城市贫民组织、大学、其他合作伙伴开展协作，共同收集和传播城市各利益相关方在减少城市贫困、提高城市发展合作质量和效益方面积累的集体智慧。城市联盟的总体战略目标是增强政治承诺和共同愿景，促进大规模实施改善贫民区状况和城市发展方面的战略，研究和交流成功的做法和经验，增强对全市和全国带来的效益。

城市联盟的资金

城市联盟管理一个小型赠款基金（“核心基金”），用于鼓励创新和实现战略目标。赠款数额从4万美元到50万美元不等，用于支持具有包容性、参与性的城市发展战略以及全市或全国贫民区状况改善活动。赠款优先发放给已经与合作伙伴共同着手通过包容性的方式实现城市发展愿景、改善低收入住区状况的城市。城市联盟还管理“非核心基金”，赠款对象一般为具体的活动、国家、地区（例如非洲）。

如何获得城市联盟的赠款



对城市联盟赠款的申请一般由地方当局提出，但须获得受援国政府的批准，并需获得至少一个城市联盟成员的推荐。推荐人通常会向该活动提供共同融资，并应参加编写和支持申请。各国政府也可提出申请，尤其是有全国性活动需要获得支持的情况。

城市联盟赠款尽可能由地方当局（或国家当局）直接管理。民间机构也可能参与赠款的管理，必要时城市联盟成员也可参与管理。

有资格获得城市联盟援助的国家是经济合作与发展组织（经合发组织）发展援助委员会《受援国名单》上所列的国家。

如何申请援助

城市联盟赠款的申请程序简单明了，分为几个步骤。第一步是：

- 在城市联盟网站（<http://www.citiesalliance.org>）查看申请指南。
- 根据申请指南确定至少一个城市联盟推荐人，最好有多个推荐人。
- 力求申请项目符合城市联盟的资格要求和选择标准。
- 必要时联络城市联盟秘书处，求得帮助。

城市联盟秘书处不参与执行所资助的活动，而是借助于联盟成员现有的能力。在当地开展的工作通过城市、城市联盟成员的地区办事机构、其他多边和双边合作伙伴、现有全球性和地区性合作方案进行管理。

审评项目建议所使用的标准

所有申请城市联盟赠款资助的项目都根据以下十条标准进行审评：

- **目标的针对性：**项目在多大程度上致力于促进有利于穷人的政策，并且支持大规模实施贫民区改善和/或城市发展战略。
- **政府的承诺和批准：**申请书必须附带地方当局和国家当局对项目的书面批准文件。
- **与后续投资的关系：**投资合作伙伴在多大程度上参与初期工作以及后续投资的可能性。



- **合作关系：**与当地利益相关方（包括私人部门和社区机构）共同编写项目建议。
- **共同融资：**将城市联盟提供的基础资金与其他来源的共同融资相结合。
- **项目的协作性：**促进多部门协调和机构间合作。
- **大规模实施：**项目从实验阶段发展到在在全市和全国大规模实施的可能性。
- **制度化与可重复性：**为帮助城市和全国性城市协会而建立机制，将城市发展战略和全市贫民区状况改善变为制度，并通过各种方式是这种机制可在其他地区建立。
- **对环境的有利影响：**项目通过各种方式使环境获得重大改善，尤其是改善穷人的生活状况。
- **项目时限：**在详细的执行计划中明确规定交付成果的时限，最好规定24个月内交付成果。

呈交项目建议之后，采用什么批准程序？

秘书处人员（包括城市发展战略、居民区改善、地方经济发展、城市财务领域的专题顾问）负责审评项目建议。秘书处对项目建议进行初步的资格筛选，保证其符合城市联盟规定的资格标准。通过资格筛选的项目交给第三方技术审评人审评。然后将申请人和秘书处人员的评语发给申请人，同时发给秘书处的批准建议或修改建议。批准程序规定：大型项目（超过250,000美元）必须获得城市联盟磋商组织批准，中型项目（75,000至250,000美元）可由秘书处批准，但需经过捐款人协调，以加强联盟成员之间的协作性。一旦项目建议获得批准，秘书处就会制定与执行机构的合作协议。由城市联盟资助的活动要求定期提交进展报告和最后完成报告。执行客户报告制度有利于实现城市联盟的经验交流目标，并有助于增强城市发展工作的包容性和参与性。作为这种方式的一部分，城市联盟提供越来越多的小型“筹备学习赠款”，由于在需要更多援助的城市资助CDS和居民区改善发展工作。

若需要进一步了解赠款申请和批准程序，可在城市联盟网站上点击“如何与城市联盟合作”专栏（How to Work with the Cities Alliance）。

城市联盟的成果简介



全球性成果

无贫民区城市 - 第11项千年发展目标

城市联盟第一个重要的全球成果就是对无贫民区城市活动作出响应。目前这项活动已经作为第11项全面发展目标成为国际发展工作的主要内容之一：

“根据‘无贫民区城市’倡议，到2020年使至少一亿贫民区居民的生活获得显著改善。”

2005年9月联合国大会进一步提高该目标，要求通过向城市穷人提供替代方式，避免产生新的贫民区。

无贫民区城市行动计划所提出的愿景正在形成共识并获得各方面的支持。由于这是具体针对城市的唯一国际发展目标，因此在全世界贫民区居民和各地区地方政府和国家政府中引起了强烈反响。在无贫民区城市的愿景激励下，启动了许多全市性和全国性贫民区改善活动（以下有几个例子）。

充分发挥城市的潜力

城市联盟直接回应城市政策方面最棘手的一个问题，即城市化的影响。许多国际发展机构和国家政府历来都确信城市化是最有害的发展趋势之一，因此应该阻止。其结果是许多国家产生了政策真空，至少在某种程度上造成了缺乏规划的情况，导致世界上许多城市贫民区的产生。城市联盟直面这个问题，并将重点放在非洲（世界上城市化程度最低但城市化速度最快的洲），要求城市化的拥护者和反对者都认真考虑什么样的城市才有助于国家的发展。结论非常清楚：不应把精力放在关于城市作用的争论上，而应放在充分发挥城市潜力上。

全国性成果

巴西的城市被公认为城市改革的创新先锋。在圣保罗，城市联盟支持该市采用新的土地管理策略，目前已通过该国城市部在全国范围大规模实施。阿拉加多斯（巴伊亚州）在城市联盟赞助下（资金主要来自意大利）实行的贫民区综合治理方式已在全州范围实施，所使用的资金来自当地、国家、国际三级。巴西城市部（也是赠款接收方之一）负责主管这项大规模实施行动，并且正在制定全国性城市政策。该部成立了全国城市理事会，旨在保证各方广泛参与为可持续性社会住房融资而建立的全国制度。

菲律宾共和国：在充满活力的城市联合会的促进下，菲律宾全国各种规模的城市都执行了城市发展战略。目前CDS方案已进入

第三阶段，城市发展战略正在纳入全国规划过程。这个行动将配合菲律宾政府的宏大计划，使地方规划、投资方案规划、税收管理、预算工作、开支管理步调一致。

南非：南非城市网络（SCAN）发表的2006年版《城市状况报告》深受好评，其中着重说明了城市状况的趋势以及对该国21个最大城市产生影响的动态。2006年报告探讨了城市发展战略如何才能促进经济增长，并审查了城市在向所有居民提供服务、电力、机会方面的表现。该报告就南非城市的增长潜力发表了积极的看法，并为决策者提供了丰富的数据和分析结论。

全市性成果

亚历山大（埃及）：该城市于2004年开始执行城市发展战略，私人部门、民间组织、学术界、城市知名人士、捐款伙伴都积极参与。在CDS的促进下，埃及政府和捐款伙伴（包括CIDA、GEF、GTZ、IFC、儿童基金、USAID、世界银行）为提高生活质量、解决环境退化问题、改善无家可归者住区、通过改善商业环境提高私人部门主导的增长方面进行了重要的投资。亚历山大CDS目前已成为地方一级改革促进投资、帮助当地经济发展、改进服务与资产管理的楷模。

孟买（印度）：孟买的人口多达1800万左右，是印度的商业中心。在世纪交替之际，一群公民对经济发展停滞不前、基础设施落后、生活质量迅速下降现象感到震惊，因此委托有关部门进行研究，为建设新的大孟买提出蓝图。该市目前日益致力于实现“孟买愿景”：将孟买改造成世界一流城市，使孟买拥有充满活力的经济，让孟买居民享有与国际标准相符的生活质量。这项工作围绕着一个多头并进的战略进行。城市联盟与USAID和世界银行合作，向孟买改造支持部门提供支持（该单位是一个专职政策机构，由全印地方自治政府学会管理）。

马拉迪和多索（尼日尔）：如同非洲许多国家一样，尼日尔也面临极高的城市化速度（每年高达6%以上）。城市联盟的成员、世界银行和法国发展机构（AFD）为两座中等城市马拉迪和多索（尼日尔全国城市协会的成员）执行城市发展战略提供了支持。尼日尔是最不发达国家之一，高度依赖外国援助。在城市联盟的帮助下，马拉迪和多索的利益相关方确定并采取措施处理了各种关键性问题，包括政府部门资金转移稳定的重要性、协调地方规划的必要性、改进预算管理等方面。

若要获得更多有关城市联盟的信息，请联系：

The Cities Alliance Secretariat

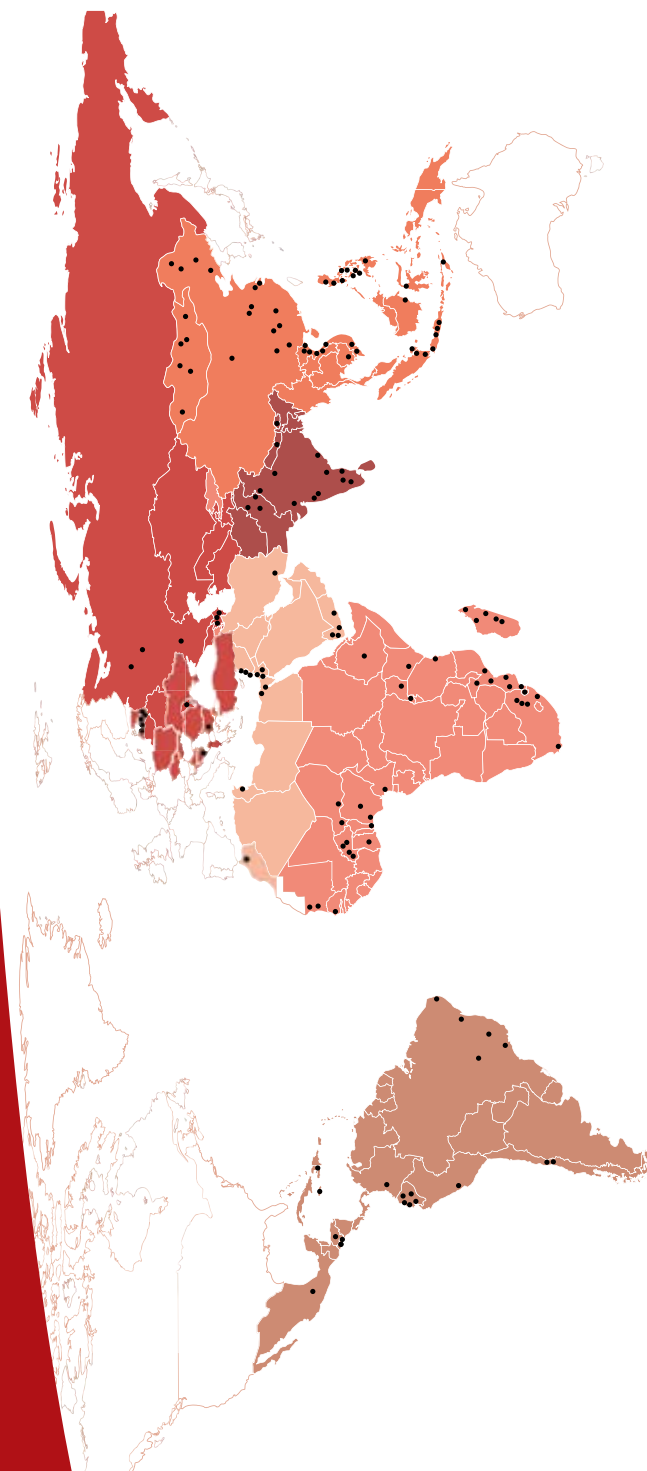
1818 H Street, N.W., Washington, D.C. 20433 U.S.A.

电话: (+1 202) 473-9233 传真: (+1 202) 522-3224

电子邮件: info@citiesalliance.org

或访问我们的网站: www.citiesalliance.org

具有城市联盟项目的城市



Cities Alliance

Cities Without Slums

